

## Weisung des Stadtrats von Zürich an den Gemeinderat

vom 20. Mai 2020

### **Sozialdepartement, Verein Schweizerische Gemeinnützige Gesellschaft (SGG), «Job Caddie Zürich», Beiträge 2021–2022**

#### **1. Zweck der Vorlage**

Gegenstand dieser Vorlage ist die Bewilligung eines jährlichen, leistungsabhängigen Maximalbeitrags von Fr. 70 000.– für das Angebot Job Caddie Zürich des Vereins Schweizerische Gemeinnützige Gesellschaft (SGG) für die Jahre 2021 und 2022. Damit bleibt der jährliche Maximalbeitrag ab 2021 unverändert.

Die vorliegende Rechtsgrundlage erstreckt sich über einen Zeitraum von lediglich zwei Jahren, damit das Angebot gegebenenfalls in die Sammelweisung Arbeitsintegration (2023–2026) integriert werden kann, die alle vier Jahre erstellt und dem Gemeinderat zum Entscheid vorgelegt wird. Bedingung für eine Weiterführung der Zusammenarbeit zwischen dem Sozialdepartement und Job Caddie Zürich nach 2022 ist ein aus städtischer Sicht ausgewiesener Bedarf nach den Leistungen des Arbeitsintegrationsangebots.

#### **2. Rechtsgrundlagen**

Die Stadt unterstützt das Angebot Job Caddie Zürich des Vereins SGG im Rahmen eines Pilotprojekts seit 2019. Der Vorsteher des Sozialdepartements bewilligte mit Verfügung Nr. 4997 vom 7. Januar 2019 einen leistungsabhängigen Maximalbeitrag von Fr. 140 000.– für den Verein SGG (je Fr. 70 000.– für die Jahre 2019 und 2020).

#### **3. Ausgangslage**

Gemäss Bildungsstatistik des Kantons Zürich (BISTA) haben im Kanton Zürich im Jahr 2019 rund 12 500 Jugendliche eine zwei-, drei- oder vierjährige Lehre mit EBA (Eidgenössisches Berufsattest) oder EFZ (Eidgenössisches Fähigkeitszeugnis) begonnen, 5200 davon in der Stadt Zürich. Gemäss Bundesamt für Statistik (BFS, 2019) sind im Kanton Zürich knapp 20 Prozent aller Lernenden irgendwann in ihrer Lehrzeit mit einer Lehrvertragsauflösung konfrontiert. Das heisst bezogen auf die Stadtzürcher Lernenden, dass rund 1000 Lehrverträge jedes Jahr aufgelöst werden. Der grösste Teil von ihnen (80 Prozent) findet aber gemäss BFS innert Kürze wieder eine neue Lehrstelle bzw. kann die Ausbildung andernorts fortsetzen. Bei 20 Prozent droht jedoch die Gefahr, dass sie nicht oder nur mit Mühe in die berufliche Grundbildung zurückfinden und dass damit ein effektiver Lehrabbruch erfolgt. In der Stadt Zürich sind dies jährlich rund 200 junge Menschen, die Unterstützung benötigen.

Job Caddie Zürich arbeitet bereits seit über zehn Jahren erfolgreich mit letzterer Zielgruppe, von denen zahlreiche Mentees dank der gebotenen Unterstützung durch die ehrenamtlich tätigen Mentorinnen und Mentoren den Weg zurück in die berufliche Grundbildung finden.

#### **4. Ziele und Zielgruppe**

Das Ziel des Angebots besteht darin, die jungen Teilnehmenden in eine adäquate Anschlusslösung zu führen, beispielsweise eine (Nachfolge-)Lehrstelle, einen alternativen Ausbildungsweg oder eine erste Festanstellung im ersten Arbeitsmarkt.

Die Zielgruppen sind:

- Lernende mit drohender oder vollzogener Lehrvertragsauflösung.
- Junge Erwachsene ohne erfolgreich abgeschlossene berufliche Grundbildung auf der Suche nach einer Möglichkeit, dies nachzuholen.
- Junge Erwachsene nach erfolgreich abgeschlossener beruflicher Grundbildung mit Schwierigkeiten, einen anschliessenden Arbeitsplatz zu finden.

Ein grosser Teil der Zielgruppe von Job Caddie Zürich ist mit einer Lehrvertragsauflösung konfrontiert. Teilnehmende aus den beiden anderen oben dargestellten Zielgruppen sind in geringerem Mass vertreten.

## **5. Angebot**

Job Caddie Zürich bietet gezielte Mentorate für Jugendliche und junge Erwachsene an, die auf dem Weg ins Berufsleben Schwierigkeiten haben. Ein Mentorat ist für die Teilnehmenden kostenlos, dauert zwischen zwei und fünf Monaten und beinhaltet folgende Elemente:

- Aufnahmegespräch zwischen der Programmleitung von Job Caddie Zürich und den Mentees.
- Die fallführenden Personen von Job Caddie Zürich und die Mentees erarbeiten eine Auslegeordnung der aktuellen beruflichen Situation, des bisherigen schulischen und beruflichen Werdegangs und der nächsten beruflichen Ziele.
- Vermittlung der passenden Mentorin oder des passenden Mentors (Matching).
- Mentorinnen bzw. Mentoren und Mentees erarbeiten eine Zielvereinbarung und legen die Art der Zusammenarbeit und Häufigkeit der Treffen fest, dann beginnt die konkrete Zusammenarbeit.
- Die Zusammenarbeit endet in der Regel mit einer adäquaten Anschlusslösung (Fortsetzung der Lehre im alten oder einem neuen Lehrbetrieb, Beginn einer neuen Lehre, eine Stelle im 1. Arbeitsmarkt, ein Brückenangebot) oder selten ohne Anschlusslösung bzw. mit einem Abbruch der Zusammenarbeit.

Rund 140 Mentorinnen und Mentoren sind – teilweise seit Jahren – ehrenamtlich für Job Caddie Zürich tätig. Es sind engagierte und kompetente Personen, die ihr Wissen, ihre Netzwerke sowie ihre Zeit den Mentees unentgeltlich zur Verfügung stellen. Die Mentorinnen und Mentoren treffen ihre Mentees während eines Mentorats in regelmässigen Abständen und unterstützen sie beim Verfassen von Bewerbungsschreiben, beim Üben von Vorstellungsgesprächen, beim Verfeinern von Lerntechniken für die Berufsschule oder auch bei der beruflichen Auslegeordnung und der Zukunftsplanung. Häufig werden auch persönliche Probleme und Schwierigkeiten bei den Treffen besprochen und Lösungen gesucht.

Der Grossteil der Mentorinnen und Mentoren ist zwischen 30 und 50 Jahre alt und arbeitet in der Dienstleistungsbranche, in der Beratung, Bildung oder Verwaltung. Sie werden von den Fachpersonen von Job Caddie Zürich strukturiert eingeführt, eng begleitet und erhalten regelmässig Weiterbildungen. Bei Job Caddie Zürich sind drei Personen mit einem Vollzeitäquivalent von 1,5 Stellen angestellt, die Leitungsfunktionen, Fallführungen und administrative Aufgaben wahrnehmen.

Job Caddie Zürich arbeitet mit öffentlichen Stellen wie z. B. dem Mittelschul- und Berufsbildungsamt, Berufsfachschulen, Berufsinformationszentren, Regionalen Arbeitsvermittlungszentren, Sozialdiensten und privaten Fachstellen (Verein S.E.S.J., kabel, jeunes@work, OJA Job Shop/Info Shop, incluso, Ithaka) zusammen, die ihm u. a. Fälle weiterleiten.

## 6. Leistungsausweis

Das Mengengerüst von Job Caddie Zürich hat sich in den vergangenen Jahren folgendermassen eingespielt:

- Jährlich gehen durchschnittlich knapp 400 Anfragen um Informationen und Unterstützung ein.
- Daraus ergeben sich jährlich um die 200 Mentorate.
- Rund ein Drittel aller Mentees – gut 70 – sind in der Stadt Zürich wohnhaft.

In den vergangenen beiden Jahren waren 74 (2018) bzw. 63 (2019) Mentees wohnhaft in der Stadt Zürich. Die Zahl an Mentoraten liegt 2019 rund 15 Prozent tiefer als 2018 und den Vorjahren. Dies könnte ein Ausreisser nach unten sein, denn im langjährigen Mittel lag die Zahl der Stadtzürcher Teilnehmenden jeweils bei über 70.

Über 140 Personen stellen sich für Job Caddie Zürich als Mentorinnen und Mentoren zur Verfügung. Rund 100 von ihnen haben 2019 junge Mentees begleitet und dabei 4500 Stunden an ehrenamtlicher Arbeit geleistet.

## 7. Ergebnisse

Die Ergebnisse für die vergangenen zwei Jahre stellen sich wie folgt dar:

	2018	2019
Anzahl Stadtzürcher Mentoring-Teilnehmende	74	63
Anschlusslösungen:		
– Fortsetzung Lehre bei bisherigem Lehrbetrieb	10 %	0 %
– Fortsetzung Lehre bei neuem Lehrbetrieb	19 %	26 %
– Beginn einer neuen / anderen Lehre	15 %	25 %
– Andere Lösung (Stelle im 1. Arbeitsmarkt, Brückenangebot usw.)	38 %	33 %
– Keine Lösung, Abbruch, Andere	18 %	16 %

Der Anteil an Teilnehmenden, die dank Mentoraten entweder ihre Lehre beim alten oder bei einem neuen Betrieb fortsetzen oder aber eine ganz neue Lehre angefangen haben, ist von 44 Prozent (2018) auf über 50 Prozent (2019) gestiegen.

## 8. Leistungsfinanzierung

Die budgetierten Kosten des Angebots Job Caddie Zürich für das Jahr 2020 betragen Fr. 312 000.–. Das Sozialdepartement wird einen Teil der Kosten, nämlich jene für Stadtzürcher Teilnehmende, übernehmen und eine leistungsabhängige Finanzierung für 70 Mentorate mit einem Satz von Fr. 1000.– pro Mentorat gewähren. Das heisst, der jährliche, leistungsabhängige Maximalbeitrag des Sozialdepartements beträgt Fr. 70 000.–. Die restlichen Kosten werden durch Stiftungen sowie mittels Eigenleistung des Vereins SGG gedeckt.

## 9. Finanzen

Gemäss provisorischer Bilanz 2019 betrug das Eigenkapital der Trägerschaft, d. h. des Vereins SGG, rund 97 Millionen Franken. Die finanzielle Situation des Vereins ist angesichts der Ausgaben gemäss provisorischer Rechnung 2019 von gut 3 Millionen Franken (für Einzelhilfe, finanzielle Beiträge an Projekte Dritter, eigene Programme – wie z. B. Job Caddie – und die Geschäftsstelle) sehr gesund. Allerdings steht mehr als die Hälfte des Vermögens der SGG nicht zur freien Verfügung. Dieses setzt sich einerseits aus von der SGG verwalteten Fonds mit eingeschränktem Verwendungszweck und andererseits in Sachanlagen gebundenen Mitteln zusammen. Das im eigentlichen Sinne zur freien Verfügung stehende Vermögen, zusammengesetzt aus liquiden Mitteln und Finanzanlagen, beläuft sich auf rund 45 Millionen Franken.

## Job Caddie (Trägerschaft Verein SGG): Rechnung 2019 und Budgets 2020 und 2021

	<b>Rechnung<sup>1</sup> 2019 in Fr.</b>	<b>Budget 2020 in Fr.</b>	<b>Budget 2021 in Fr.</b>
<b>Aufwand</b>			
Personalaufwand	207 364	220 000	220 000
Betriebs- und Sachaufwand <sup>2</sup>	69 568	47 000	47 000
Raumaufwand <sup>3</sup>	40 807	45 000	45 000
<b>Total Aufwand</b>	<b>317 739</b>	<b>312 000</b>	<b>312 000</b>
<b>Ertrag</b>			
Erträge aus Verkäufen und Dienstleistungen	284	3000	3000
Beitrag Sozialdepartement Stadt Zürich <sup>4</sup>	63 000	70 000	70 000
Beitrag Kanton / Bund / andere Gemeinden	0	0	0
Beiträge Dritte <sup>5</sup>	60 000	66 000	66 000
Übriger Ertrag <sup>6</sup>	0	10 000	10 000
Eigenleistung SGG <sup>7</sup>	194 455	163 000	163 000
<b>Total Ertrag</b>	<b>317 739</b>	<b>312 000</b>	<b>312 000</b>
<b>Gewinn (+) / Verlust (-)</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

Nach aktuellem Stand sind keine wesentlichen Abweichungen für das Budget 2022 zu erwarten.

### Kommentar

- <sup>1</sup> Die Rechnung ist provisorisch, da noch nicht revidiert.
- <sup>2</sup> Job Caddie feierte 2019 sein 10-Jahr-Jubiläum mit einem Anlass, was (verglichen mit den Budgets 2020/21) zu einem erhöhten Betriebs- und Sachaufwand führte.
- <sup>3</sup> Der Anstieg der Raumkosten von 2019 auf 2020 ist auf eine geänderte interne Verrechnung zurückzuführen. An der gleichen Adresse Schaffhauserstrasse 7 befinden sich neben Job Caddie auch die Geschäftsstelle des Vereins SGG sowie weitere Angebote des Vereins.
- <sup>4</sup> Da die finanzielle Unterstützung leistungsabhängig erfolgt und das maximale Mengengerüst 2019 nicht vollständig ausgenutzt wurde (63 Mentorate anstatt 70), liegt der effektive Beitrag des vergangenen Jahres Fr. 7000.– unterhalb der maximal möglichen Finanzierung bei Fr. 63 000.–.
- <sup>5</sup> Dieser Posten bildet Beiträge von Förderstiftungen ab, welche Job Caddie jährlich neu zu generieren versucht.
- <sup>6</sup> Job Caddie versucht jeweils neben Förderstiftungen zusätzlich auch sonstige Spender zu Unterstützungsleistungen zu motivieren. Dies ist im Jahr 2019 jedoch nicht gelungen.
- <sup>7</sup> Der Trägerverein SGG deckt mögliche Defizite vollständig.

## 10. Fazit, Budgetnachweis und Zuständigkeit

Das Angebot Job Caddie hat sich bewährt. Job Caddie Zürich arbeitet bereits schon seit über zehn Jahren erfolgreich mit Jugendlichen und jungen Erwachsenen, deren Grundbildungsabschluss oder Berufseinstieg gefährdet ist. Zahlreiche Mentees haben dank der gebotenen Unterstützung durch die ehrenamtlich tätigen Mentorinnen und Mentoren den Weg zurück in die berufliche Grundbildung gefunden.

Das erste Jahr der Zusammenarbeit zwischen Job Caddie Zürich und Sozialdepartement zeigt, dass sich ein städtischer Mitteleinsatz für die Zielgruppe «Personen mit Lehrvertragsauflösungen» lohnt. Das Sozialdepartement will daher Job Caddie Zürich für weitere zwei Jahre mit einem leistungsabhängigen Beitrag von maximal Fr. 70 000.– für 70 Mentorate jährlich unterstützen.

Gegenstand dieses Beschlusses ist die Bewilligung eines jährlichen, leistungsabhängigen Maximalbeitrags von Fr. 70 000.– für das Angebot Job Caddie Zürich des Vereins SGG für die Jahre 2021 und 2022. Gemäss Art. 41 lit. c Gemeindeordnung (AS 101.100) beschliesst der Gemeinderat über jährlich wiederkehrende Ausgaben von mehr als Fr. 50 000.– bis

Fr. 1 000 000.–. Der Maximalbetrag von Fr. 70 000.– wird mit dem Budget 2021 beantragt und wird im Finanz- und Aufgabenplan 2021–2024 eingestellt.

**Dem Gemeinderat wird beantragt:**

- 1. Dem Verein Schweizerische Gemeinnützige Gesellschaft (SGG) wird für die Jahre 2021 und 2022 ein jährlicher, leistungsabhängiger Maximalbeitrag von Fr. 70 000.– für das Angebot Job Caddie Zürich bewilligt.**
- 2. Die Kompetenz zur Festlegung der Beitragssätze wird dem Vorsteher des Sozialdepartements übertragen.**

**Die Berichterstattung im Gemeinderat ist dem Vorsteher des Sozialdepartements übertragen.**

Im Namen des Stadtrats

die Stadtpräsidentin

**Corine Mauch**

die Stadtschreiberin

**Dr. Claudia Cuche-Curti**